



# Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 18.09.2020 № 584

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Новгородской областной Думы  
Е.В. Писаревой

Исходящий № 09-1818-В  
21.09.2020г.

## Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый  
период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 510-ОЗ) и другие.

## Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2020 году вносимые изменения в областной закон № 510-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 1435217,6 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 3467839,3 тыс. рублей, в том числе за счет возврата межбюджетных трансфертов вследствие отсутствия потребности – 61586,8 тыс. рублей, снижения поступлений налога на прибыль организаций - 2038318,3 тыс. рублей, увеличения поступлений неналоговых доходов областного бюджета – 5696,6 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 3035370,2 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 815483,8 тыс. рублей, что, в основном, связано с направлением средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения



экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 412875,5 тыс. рублей, между направлениями расходования средств дорожного фонда Новгородской области – 31953,8 тыс. рублей, перераспределением полномочий между отдельными органами исполнительной власти и государственными учреждениями, подведомственными им учреждениями (214854,0 тыс. рублей), уточнением кодов бюджетной классификации расходов областного бюджета (82781,2 тыс. рублей), а также в связи с перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ (73019,3 тыс. рублей), а также направлениями расходов внутри мероприятий.

Дефицит областного бюджета увеличился на 1600152,6 тыс. рублей за счет увеличения объема привлечения кредитов банков - 1600000,0 тыс. рублей и возврата остатков неиспользованных прочих безвозмездных поступлений (пожертвование) - 152,6 тыс. рублей. Рост дефицита связан со снижением налоговых поступлений в областной бюджет в связи с ухудшением экономической ситуации под влиянием распространения коронавирусной инфекции. В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год предусматривается увеличение размера привлечения и погашения ранее привлеченных кредитов банков на сумму 5592817,9 тыс. рублей в целях минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

Уточненные параметры областного бюджета на 2020 год составят по: доходам – 40 448 777,0 тыс. рублей, расходам – 44 950 346,9 тыс. рублей, дефициту – 4 501 569,9 тыс. рублей.

В плановом периоде основные характеристики областного бюджета по доходам и расходам увеличены на 10651,4 тыс. рублей в 2021 году и уменьшены на 24473,1 тыс. рублей в 2022 году в связи с уточнением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

не определены в текстовой статье случаи предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с продвижением товаров, работ и услуг (3000,0 тыс. рублей), субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на оплату коммунальных и арендных платежей (4000,0 тыс. рублей) при наличии таких расходов в проекте закона;

проектом закона предусматривается предоставление некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, грантов в форме субсидий на возмещение недополученных доходов некоммерческим организациям, предоставляющим коммунальные услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения и (или) горячую воду по тарифам для населения в отсутствие нормативного правового акта<sup>1</sup>;

<sup>1</sup> Согласно статье 78<sup>1</sup> БК РФ принимается решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации или высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.



проектом закона предусматривается предоставление субсидий публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (далее – Фонд) в виде имущественного взноса Новгородской области в сумме 12000,0 тыс. рублей в отсутствие принятого в соответствии со статьей 78<sup>1</sup> БК РФ нормативного правового акта Правительства Новгородской области, устанавливающего порядок определения объема и предоставления указанных субсидий (представлен проект нормативного правового акта);

проектом закона предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (автобус, троллейбус) в городском и пригородном сообщении обучающимся общеобразовательных организаций в пределах городского округа, муниципального округа, муниципального района Новгородской области, в сумме 20367,6 тыс. рублей в отсутствие принятого в установленном порядке расходного обязательства, лежащего в основе формирования бюджетных ассигнований, чем не соблюдены требования статьи 65 БК РФ (представлен проект нормативного правового акта);

проектом закона предусматривается бюджетные ассигнования на социальные выплаты гражданам, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2022 годах, в сумме 633,333 тыс. рублей, в отсутствие принятого в установленном порядке расходного обязательства, лежащего в основе формирования бюджетных ассигнований, чем не соблюдены требования статьи 65 БК РФ (представлен проект областного закона).

Проект закона имеет технические недоработки и неточности:

а) некорректно указаны наименования целевых статей 110R158560 «Иной межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», 110005390F «Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» (не соотносятся с видом расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»);

б) не корректно отражены бюджетные ассигнования на организацию и проведение областного конкурса среди представителей творческих журналистских сообществ «Хрустальный пегас» в сумме 1400,0 тыс. рублей (отражены по разделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», что не соотносится с требованиями приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н<sup>2</sup>, согласно которым иные расходы в области средств массовой информации, подлежат отражению по разделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»);

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».



б) в приложении 11 к проекту закона не определены код государственной программы Новгородской области, код подпрограммы государственной программы Новгородской области, код целевой статьи для бюджетных ассигнований, отраженных по коду бюджетной классификации расходов областного бюджета 0401 07 1 00 R8520 810 на сумму 20625,9 тыс. рублей;

в) наименование целевой статьи в проекте закона 20 2 00 82210 «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на оплату коммунальных и арендных платежей» не соотносится с наименованием субсидии, указанной в порядке ее предоставления<sup>3</sup> - субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по оплате коммунальных и арендных платежей;

г) наименование целевой статьи 03 2 00 22280 «Организация и проведение областного конкурса среди представителей творческих журналистских сообществ «Хрустальный Пегас» в проекте закона не соответствует наименованию, указанному в государственной программе «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019-2024 годы» - «Организации и проведению областного конкурса среди представителей творческих работников «Хрустальный Пегас»).

Обращаем внимание на то, что имеется несоответствие наименования субсидии по целевой статье 03 2 00 82110, указанной в Приложениях 10-12 («Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям») и субсидии<sup>4</sup>, указанной в пункте 20 части 1 статьи 16 областного закона № 510-ОЗ («Социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги в сфере культуры в рамках подпрограммы «Наследие и современность» государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019 - 2024 годы»).

### Предложения

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает Правительству Новгородской области:

принять меры по устранению выявленных недостатков в проекте закона, а именно:

определить в текстовой статье закона случаи предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с продвижением товаров, работ и услуг и на возмещение части затрат на оплату коммунальных и арендных платежей;

устранить технические недоработки и неточности;

принять нормативные правовые акты, предусматривающее предоставление: субсидий публично-правовой компании «Фонд защиты прав

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Новгородской области от 10.09.2020 № 429 предусмотрено иное наименование указанной субсидии «Предоставление в 2020 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по оплате коммунальных и арендных платежей».

<sup>4</sup> «Социально ориентированным некоммерческим организациям, оказывающим услуги в сфере культуры в рамках подпрограммы «Наследие и современность» государственной программы Новгородской области «Развитие культуры и архивного дела Новгородской области на 2019 - 2024 годы».

граждан - участников долевого строительства»; грантов в форме субсидий на возмещение недополученных доходов некоммерческим организациям, предоставляющим коммунальные услуги теплоснабжения, горячего водоснабжения и (или) горячую воду по тарифам для населения; субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (автобус, троллейбус) в городском и пригородном сообщении обучающимся общеобразовательных организаций в пределах городского округа, муниципального округа, муниципального района Новгородской области; социальных выплат граждан, обучающихся по образовательным программам высшего образования - программам ординатуры в 2020-2022 годах.

Председатель  
Счетной палаты



Н.Д. Яковлева