



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 18.12.2020 № 498

На № _____ от _____

Новгородская
областная Дума

Входящий № 00-2688-6

18 12 2020 г.

Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 510-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2020 году вносимые изменения в областной закон № 510-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 242100,0 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 574029,5 тыс. рублей (дополнительные поступления – 659843,0 тыс. рублей, возврат в федеральный бюджет вследствие отсутствия потребности – 85813,5 тыс. рублей), снижения налоговых поступлений – 325681,5 тыс. рублей (налог на имущество организаций – 143995,6 тыс. рублей, налог на доходы физических лиц – 140000,0 тыс. рублей, акцизы на крепкую алкогольную продукцию - 22305,9 тыс. рублей, государственная пошлина - 19380,0 тыс. рублей) и неналоговых поступлений – 6248,0 тыс. рублей (административные штрафы - 4222,0 тыс. рублей, прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации - 2026,0 тыс. рублей)¹; следует отметить, что

¹ Изменения показателей налоговых и неналоговых доходов областного бюджета вносятся на основании уточненного прогноза поступлений, представленных главными администраторами доходов областного бюджета.

выпадающие доходы областного бюджета компенсированы за счет дотации из федерального бюджета² в сумме 388178,0 тыс. рублей, при этом часть дотации направлена бюджетам муниципальных районов и городского округа на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (56248,5 тыс. рублей);

увеличение расходной части областного бюджета на 238612,0 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 369066,3 тыс. рублей, что, в основном, связано с направлением средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 145428,9 тыс. рублей, между направлениями расходования средств дорожного фонда Новгородской области – 33488,4 тыс. рублей, а также в связи с перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ, а также направлениями расходов внутри мероприятий – 190149,0 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета уменьшился на 3488,0 тыс. рублей за счет сокращения расходов областного бюджета в связи с не востребоваанностью бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов.

В структуре источников финансирования дефицита областного бюджета предусматривается: в 2020 году уменьшение объема предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов местным бюджетам и их возврата на сумму 385533,1 тыс. рублей, что обусловлено реструктуризацией бюджетных кредитов, проведенной в 2020 году³; в 2021-2022 годах - уменьшение объема привлечения кредитов банков и погашения бюджетных кредитов на сумму 1380,4 тыс. рублей (ежегодно) в целях приведения показателей в соответствие со значениями, установленными условиями реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета⁴. Кроме того, связи с перекредитованием кредитов банков в ноябре текущего года под более низкую ставку сокращены бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Новгородской области на 53778,7 тыс. рублей.

Уточненные параметры областного бюджета на 2020 год составят по: доходам – 40 876 117,1 тыс. рублей, расходам – 45 374 199,0 тыс. рублей, дефициту – 4 498 081,9 тыс. рублей.

В плановом периоде основные характеристики областного бюджета по доходам и расходам увеличены на 19811,6 тыс. рублей в 2021 году и на

² Распоряжение Правительства РФ от 19.11.2020 № 3029-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Российской Федерации на 2020 год».

³ Согласно условиям реструктуризации задолженность по основному долгу, подлежащая погашению в 2020 году, погашению в 2020 году не подлежит и погашается с 2025 по 2029 годы включительно.

⁴ Реструктуризация проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

284194,7 тыс. рублей в 2022 году в связи с уточнением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

в отсутствие соответствующей методики распределения и правил их предоставления (представлены проекты методик) проектом бюджета предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в сумме 227,0 тыс. рублей⁵.

Проект закона имеет технические недоработки и неточности:

в приложении 1 к проекту закона уменьшены поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (20249001020000150) на общую сумму 36491,63144 тыс. рублей, в том числе средства на предоставление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с выпадением обильных осадков на территории Новгородской области в ноябре 2019 года в сумме 8559,53144 тыс. рублей, что не соотносится с суммой, указанной в уведомлении Министерства финансов Российской Федерации от 08.12.2020 № 490-2020-3-021/001 (8559,5 тыс. рублей);

в приложениях 10-12 к проекту закона уменьшены бюджетные ассигнований на предоставление выплат гражданам, проживавшим в многоквартирном доме № 59 по ул. Карла Маркса, р.п. Парфино, Парфинский район, Новгородская область, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с выпадением обильных осадков на территории Новгородской области в ноябре 2019 года на сумму 8559,53144 тыс. рублей, что не соотносится с суммой, указанной в уведомлении Министерства финансов Российской Федерации от 08.12.2020 № 490-2020-3-021/001 (8559,5 тыс. рублей);

в приложении 16 к проекту закона отсутствует порядковый номер случая предоставления иного межбюджетного трансферта «На проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новгородской области за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Следует отметить, что при анализе проекта закона установлена необходимость корректировки объема субсидии между бюджетами Окуловского муниципального района и Окуловского городского поселения на реализацию мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры

⁵ Таблица 29 раздела IV Приложения 17 к проекту закона.

водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019-2024 годы»⁶ на сумму 51,25679 тыс. рублей (в редакции областного закона о бюджете от 05.11.2020 № 630-ОЗ⁷ объем субсидии бюджету Окуловского муниципального района уменьшен ошибочно). Согласно обращению главного распорядителя бюджетных средств (письмо министерства жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области от 08.10.2020 № КХ-2427-И) требовалось произвести уменьшение бюджетных ассигнований бюджету Окуловского городского поселения на сумму 51,25679 тыс. рублей, а не бюджету Окуловского муниципального района.

Предложения

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона
Счетная палата предлагает:

принять нормативные правовые акты, предусматривающие методику распределения и правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа Новгородской области на финансовое обеспечение функционирования новых мест в образовательных организациях для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей;

устранить технические недоработки и неточности.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева

⁶ Таблицы 43 и 44 раздела II Приложения 17 к проекту закона.

⁷ Областной закон от 05.11.2020 № 630-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».