



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 19.06.2020 № 343

На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 510-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2020 году вносимые изменения в областной закон № 510-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 462610,1 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 891442,8 тыс. рублей, снижения поступлений налоговых доходов в областной бюджет, администрируемых УФНС по Новгородской области – 429616,5 тыс. рублей (по налогу на прибыль организаций - 300616,5 тыс. рублей, налогу на имущество организаций - 129000,0 тыс. рублей), возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 783,8 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 467166,0 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме

337274,5 тыс. рублей, что, в основном, связано с направлением средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции – 151786,1 тыс. рублей, между направлениями расходования средств дорожного фонда Новгородской области – 56398,5 тыс. рублей, а также в связи с перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ (107501,2 тыс. рублей), а также направлениями расходов внутри мероприятий.

Дефицит областного бюджета увеличился на 4555,9 тыс. рублей за счет неиспользованных остатков средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2020 года.

Уточненные параметры областного бюджета на 2020 год составят по доходам – 38 818 844,1 тыс. рублей, по расходам – 41 720 261,5 тыс. рублей, дефициту – 2 901 417,4 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В 2021 и 2022 годах основные характеристики областного бюджета не изменяются.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

проектом закона предусматривается новый вид межбюджетного трансферта из федерального бюджета¹, вместе с тем главный администратор указанных поступлений проектом закона не определен;

проектом закона предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам (таблицы 22, 23 раздела IV Приложения 17 к проекту закона), вместе с тем в Приложении 16 к проекту закона случаи их предоставления не предусмотрены;

в текстовой статье проекта закона не определены случаи предоставления субсидий на докапитализацию региональных гарантийных организаций, государственных микрофинансовых организаций в связи с оказанием неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, при наличии таких расходов в проекте закона;

проектом закона предусматривается распределение дотаций бюджетам муниципальных районов и городского округа на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2020 год на сумму 162916,7 тыс. рублей (для компенсации снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в связи с пандемией новой коронавирусной инфекцией) в отсутствие соответствующей методики их распределения и правил предоставления, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Новгородской области (представлен проект);

¹ Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на реализацию в 2020 году мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами.

проектом закона предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области на обеспечение развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций в отсутствие соответствующей методики их распределения и правил предоставления, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Новгородской области (представлен проект).

Для проведения экспертизы проекта закона не представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных:

министерству здравоохранения Новгородской области на информирование населения – 4517,8 тыс. рублей; обеспечение медицинских работников средствами индивидуальной защиты – 36930,0 тыс. рублей; на финансовую поддержку медицинских организаций, в связи со снижением объемов оказания медицинской помощи – 20000,0 тыс. рублей; осуществление санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции при проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ на территории Новгородской области – 50992,1 тыс. рублей;

министерству образования Новгородской области на приобретение средств индивидуальной защиты, приборов для обеззараживания воздуха, предназначенных для работы в присутствии детей, бесконтактных термометров и дезинфицирующих средств, используемых при проведении экзаменов и итоговой аттестации в образовательных организациях – 4321,0 тыс. рублей; приобретение дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты, бесконтактных термометров для государственных учреждений, подведомственных министерству образования Новгородской области - 608,0 тыс. рублей; осуществление оплаты коммунальных услуг и труда работников в государственных учреждениях, подведомственных министерству образования Новгородской области, в связи со снижением доходов, полученных от осуществления приносящей доход деятельности – 5525,7 тыс. рублей.

Проект закона имеет технические недоработки и неточности:

наименование главного администратора доходов областного бюджета по коду 934 в Приложении 8 к проекту закона (министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области) не соотнесено с наименованием главного распорядителя бюджетных средств по коду 934 в Приложении 10 к проекту бюджета (министерство строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области);

в таблице 21 раздела IV Приложения 17 к проекту закона распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, не соотносится с распределением средств,

представленных в Счетную палату министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области (письмо от 18.06.2020 №КХ-3317-И), что потребует соответствующих уточнений;

в таблице 22 раздела IV Приложения 17 к проекту закона распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на обеспечение развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций, не соотносится с распределением средств, представленных в Счетную палату министерством образования Новгородской области (письмо от 20.05.2020 № ОН-34-05-И), что потребует соответствующих уточнений;

наименование иных межбюджетных трансфертов, указанное в таблице 21 раздела IV Приложения 17 к проекту закона², не соотносится с наименованием случая предоставления указанных иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного в пункте 20 Приложения 16 к проекту закона³;

наименование поступлений, отраженных в Приложении 1 к проекту закона по коду дохода 20245268020000150⁴, не в полной мере соотносится с наименованием межбюджетного трансферта, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1449-р⁵; установить правильность применения в проекте закона указанного кода бюджетной классификации дохода для отражения поступлений межбюджетного трансферта не представляется возможным в связи с отсутствием правил его определения на федеральном уровне (по данной причине код дохода может быть уточнен);

наименование целевых статей 58311 «Субсидии на докапитализацию государственных микрофинансовых организаций для оказания в 2020 году неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» и 58312 «Субсидии на докапитализацию региональных гарантийных организаций для оказания в 2020 году неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в проекте закона не

² Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Новгородской области на организацию работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на 2020 год.

³ На организацию общественных работ, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

⁴ Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию в 2020 году мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами.

⁵ «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на реализацию в 2020 году мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

соотносится с наименованием субсидий в представленных к рассмотрению проектах постановлений Правительства Новгородской области, предусматривающих порядок их предоставления⁶.

Выводы

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить принятие методики распределения и правил предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, указанных в настоящем заключении;

определить в текстовой статье проекта закона случаи предоставления субсидий на докапитализацию региональных гарантийных организаций, государственных микрофинансовых организаций в связи с оказанием неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

определить случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, указанных в настоящем заключении;

обосновать объемы бюджетных ассигнований по мероприятиям, связанным с предотвращением новой коронавирусной инфекции (министерство здравоохранения Новгородской области, министерство образования Новгородской области);

устранить технические недоработки и неточности.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева

⁶ «О предоставлении в 2020 году субсидий государственным микрофинансовым организациям на докапитализацию для оказания неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции», «О предоставлении в 2020 году субсидий региональным гарантийным организациям на докапитализацию для оказания неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции».