



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 12.03.2021 № 304
На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 510-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2020 году вносимые изменения в областной закон № 510-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 1862887,9 тыс. рублей за счет роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 1860267,7 тыс. рублей, в том числе за счет возврата неиспользованных в 2019 году межбюджетных трансфертов - 508224,2 тыс. рублей, роста поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 498,4 тыс. рублей, возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет - 2121,8 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 1862887,9 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 1288279,8 тыс. рублей, что, в основном, связано с направлением средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения

экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции - 857969,9 тыс. рублей, между направлениями расходования средств дорожного фонда Новгородской области - 29617,6 тыс. рублей, перераспределением полномочий между государственными учреждениями, подведомственными Администрации Губернатора, отдельными органами исполнительной власти области (16858,3 тыс. рублей), уточнением кодов бюджетной классификации расходов областного бюджета (197276,4 тыс. рублей), а также в связи с перераспределением средств между мероприятиями и исполнителями мероприятий государственных программ (64260,5 тыс. рублей), а также направлениями расходов внутри мероприятий.

Уточненные параметры областного бюджета на 2020 год составят по доходам – 38 356 234,0 тыс. рублей, по расходам – 41 253 095,5 тыс. рублей, дефициту – 2 896 861,5 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В 2021 и 2022 годах основные характеристики областного бюджета не изменяются.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

проектом закона предусматривается новый вид межбюджетного трансферта из федерального бюджета¹, вместе с тем главный администратор указанных поступлений проектом закона не определен;

проектом закона предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области на 8467,9 тыс. рублей (за счет уменьшения средств федерального бюджета в связи со снижением сметной стоимости объекта капитального строительства), вместе с тем, в статье 14 проекта закона объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Новгородской области не скорректирован;

проектом закона предусматривается распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Новгородской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий по проведению капитального ремонта сетей ливневой канализации, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, вызванной прохождением комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с выпадением обильных осадков на территории Новгородской области в ноябре 2019 года, на сумму 139037,9 тыс. рублей в отсутствие соответствующей методики их распределения и правил предоставления, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Новгородской области (представлен проект);

не определены случаи предоставления субсидии юридическим лицам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и (или) городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам на территории Новгородской области, в целях

¹ Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов».

финансового обеспечения затрат на погашение кредиторской задолженности (100000,0 тыс. рублей), при наличии таких расходов в проекте закона;

в проекте закона отсутствует распределение субсидий между муниципальными районами на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства, в то время как министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области к проекту закона представлены соответствующие расчеты и обоснования по распределению указанных субсидий;

проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение педагогическим работникам образовательных организаций расходов сотовой связи и услуг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с организацией дистанционного обучения в период ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области, при этом:

а) при выделении и распределении указанных средств бюджетам муниципальных районов и городского округа в сумме 6086,4 тыс. рублей в рамках субвенции на обеспечение государственных прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях соответствующие изменения не внесены:

в областной закон от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях» в части уточнения формулы расчета субвенции (к рассмотрению представлен проект документа, вместе с тем проект не включен в повестку заседания комитета Новгородской областной Думы по социальной политике 26 мая 2020 года);

в областные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности (приложение 23 к областному закону № 510-ОЗ), чем не соблюдены требования части 1 статьи 1 областного закона от 04.12.2013 № 382-ОЗ;

б) при выделении указанных средств на возмещение расходов работникам государственных образовательных учреждений на общую сумму 1602,6 тыс. рублей:

отсутствует расходное обязательство, устанавливающее размер публичного обязательства в виде выплат педагогическим работникам, чем не соблюдены требования статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой публичные обязательства подлежат исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

Для проведения экспертизы проекта закона по разделу 0900 «Здравоохранение» не представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований на проведение ремонтных работ зданий и помещений

медицинских организаций (на общую сумму 2121,7 тыс. рублей), мероприятий по предотвращению новой коронавирусной инфекции (20000,0 тыс. рублей).

Проект закона имеет технические недоработки и неточности:

а) наименование целевой статьи «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области на возмещение педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей, расходов сотовой связи и услуг информационно-коммуникационной сети «Интернет», связанных с организацией дистанционного обучения в период ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области» не соотносится с наименованием межбюджетного трансферта в представленном к рассмотрению проекте постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городского округа Новгородской области на возмещение педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования детей расходов за пользование услугами информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», связанных с организацией дистанция в период ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области»;

б) некорректно применен код бюджетной классификации при выделении средств на возмещение расходов работникам государственных учреждений на общую сумму 1602,6 тыс. рублей: средства предусмотрены по коду вида расходов 610, 620 - субсидии бюджетным, автономным учреждениям), что не соотносится с наименованием целевой статьи «Возмещение педагогическим работникам расходов сотовой связи и услуг информационно-коммуникационной сети «Интернет», связанных с организацией дистанционного обучения в период ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области», предполагающей выделение средств в форме социальной выплаты (КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств»);

в) некорректно указаны наименования нижеследующих целевых статей (не соотносятся с кодами вида расходов: 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 620 «Субсидии автономным учреждениям»):

01 2 00 58300 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»

01 2 00 58320 «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно

создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»;

01 2 00 58330 «*Иные межбюджетные трансферты* на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»;

г) в Приложении 1 к проекту закона имеет место повтор строк по кодам доходов: 2 02 49001 00 0000 150 2 02, 49001 02 0000 150 на сумму 232846,5 тыс. рублей и 2 02 49001 00 0000 150 2 02, 49001 02 0000 150 на сумму 4020,0 тыс. рублей (необходимо суммировать показатели по соответствующим строкам).

Выводы

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

уточнить размер дорожного фонда Новгородской области;

ускорить принятие методики распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, указанных в настоящем заключении;

ускорить внесение изменений областной закон от 04.12.2013 № 382-ОЗ «О порядке расчета субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях»;

определить случаи предоставления субсидии юридическим лицам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и (или) городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам на территории Новгородской области, в целях финансового обеспечения затрат на погашение кредиторской задолженности;

установить распределение субсидий между муниципальными районами на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

принять расходное обязательство, устанавливающее размер публичного обязательства в виде выплат педагогическим работникам;

установить областные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности на возмещение педагогическим работникам образовательных организаций расходов сотовой связи и услуг информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанных с организацией дистанционного обучения в период ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Новгородской области;

обосновать объемы бюджетных ассигнований на проведение ремонтных работ зданий и помещений медицинских организаций (на общую сумму 2121,7 тыс. рублей), мероприятий по предотвращению новой коронавирусной инфекции (20000,0 тыс. рублей);

устранить технические недоработки и неточности.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева