



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

тел. 738-746, т/факс 786-567

e-mail: spno@novreg.ru

От 20.03.2020 № 195

На № _____ от _____

Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 26.12.2019 № 510-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон № 510-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2020 году вносимые изменения в областной закон № 510-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 214595,9 тыс. рублей, в том числе за счет: роста безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 112674,7 тыс. рублей¹; поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на сумму 1921,2 тыс. рублей²; передачи безвозмездных поступлений из бюджета города Москвы на сумму 100000,0 тыс. рублей³;

¹ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 392-р, от 15.02.2020 № 297-р, проект Федерального закона № 904447-7 от 13.03.2020 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», расходное расписание Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 03.03.2020 № 321/00321/025.

² Соглашение от 07.02.2020 № 1/1/12/ПС, заключенное между Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и министерством жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области и топливно-энергетического комплекса Новгородской области.

³ Соглашение о предоставлении средств из бюджета города Москвы не заключено (представлен проект соглашения).

увеличение расходной части областного бюджета на 214595,9 тыс. рублей перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 122729, тыс. рублей, что, в основном, связано с направлением средств на оказание содействия избирательным комиссиям в организации подготовки и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституции Российской Федерации на территории Новгородской области (далее - оказание содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении общероссийского голосования) (39400,0 тыс. рублей), на ремонт ОГА ПОУ «Боровичский медицинский колледж имени А.А. Кокорина» (10790,0 млн рублей), уточнением кодов бюджетной классификации расходов областного бюджета в целях детализации бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных образований мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры, спортивно-технологическим оборудованием (14800,0 тыс. рублей), а также в связи с перераспределением средств между исполнителями мероприятий государственных программ (52290,9 тыс. рублей) и направлениями расходов внутри мероприятий.

Размер дефицита областного бюджета в рамках настоящего законопроекта не изменяется.

Уточненные параметры областного бюджета на 2020 год составят по доходам – 36 378 346,1 тыс. рублей, по расходам – 37 354 963,0 тыс. рублей дефициту – 976 616,9 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В 2020 и 2021 годах доходы и расходы областного бюджета увеличиваются на 391660,0 тыс. рублей и 593173,2 тыс. рублей, соответственно.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

а) проектом областного закона предусматривается выделение средств на новые расходные обязательства, а именно:

на оказание содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении общероссийского голосования в сумме 39400,0 тыс. рублей (Избирательной комиссии Новгородской области на информирование граждан Новгородской области о подготовке общероссийского голосования – 30600,0 тыс. рублей, комитету по внутренней политике Новгородской области на организацию процесса наблюдения за проведением голосования и работу наблюдателей – 7500,0 тыс. рублей, министерству спорта и молодежной политики Новгородской области на организацию мероприятий по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности – 1300,0 тыс. рублей), в то время как на момент проведения экспертизы проекта закона отсутствовало соответствующее расходное обязательство Новгородской области (представлен проект указа Губернатора Новгородской области);

на проведение комплекса мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Новгородской области в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Великого Новгорода, в отсутствие методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и правил их предоставления, установленных нормативным правовым актом Правительства

Новгородской области (не выполнение требований статьи 8-1 областного закона Новгородской области от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области»);

б) проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Новгородского муниципального района на проведение в рамках летней профильной смены оздоровительного лагеря «Волынь» кадетского слета в Аракчеевских казармах. Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении органов местного самоуправления и пояснительной записке к проекту закона. В связи с чем, предлагается министерству финансов Новгородской области принять меры по обеспечению целевого использования выделенных средств бюджету указанного муниципального образования. Следует обратить внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139¹ БК РФ).

в) в приложении 16 к проекту закона определен случай предоставления иного межбюджетного трансферта из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Новгородской области, а именно «По итогам ежегодного рейтинга социально-экономического развития», в то время как формулировка указанного случая не определяет предмет социально-экономического развития (муниципальный район, городской округ, поселение, отрасль экономики, сфера государственного и муниципального управления);

г) проект закона имеет технические недоработки и неточности:

наименование межбюджетного трансферта по коду дохода 20245303020000150⁴, отраженного в Приложении 1 к проекту закона, статье 1 проекта закона, не соотносится с наименованием межбюджетного трансферта по указанному коду дохода, отраженному в проекте приказа Минфина России от 10.03.2020 № 37н⁵ (находится на регистрации в Минюсте России);

наименование целевой статьи 01 2 00 58110 «Иные межбюджетные трансферты на приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» не соотносится с видом расхода 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», поскольку фактически бюджетные ассигнования предусмотрены в форме субсидий бюджетным учреждениям;

наименование целевой статьи 05 1 35 52282 «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа на реализацию мероприятий по

⁴ «Иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

⁵ «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций».

оснащению объектов спортивной инфраструктуры, спортивно-технологическим оборудованием» не соотносится с видом расхода 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» поскольку фактически бюджетные ассигнования предусмотрены министерством спорта и молодежной политики Новгородской области, а не местным бюджетам.

наименование целевой статьи 02-1-00-53031 не в полной мере соотносено с приказом Минфина России от 10.03.2020 № 37н: «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные образовательные программы»;

наименования субсидий, предусмотренных к распределению в таблицах 43, 44 раздела II приложения 17 проекта закона⁶, не соотносятся с наименованием субсидий, определенным порядком их предоставления⁷;

наименования отдельных государственных программ Новгородской области в проекте закона не соотносятся с наименованием действующей редакции государственных программ в части срока реализации:

«Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2019-2024 годы»⁸ (проект постановления о внесении изменений в государственную программу находится на рассмотрении);

«Гармонизация межнациональных отношений на территории Новгородской области на 2015-2022 годы»⁹ (проект постановления о внесении изменений в государственную программу находится на рассмотрении).

Выводы

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить процедуру заключения соглашения о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету Новгородской области и принятия порядка предоставления указанных средств бюджету городского округа Великий Новгород;

ускорить принятие нормативного правового акта Новгородской области, лежащего в основе возникновения расходного обязательства на оказание содействия избирательным комиссиям в подготовке и проведении общероссийского голосования;

⁶ Распределение субсидий бюджетам городских поселений, муниципальных районов на софинансирование расходных обязательств, возникших при реализации мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения, на 2020 год.

⁷ Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городского округа области на реализацию мероприятий муниципальных программ в области водоснабжения и водоотведения в рамках подпрограммы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Новгородской области на 2019 - 2024 годы».

⁸ В действующей редакции срок реализации – 2019-2021 годы.

⁹ В действующей редакции срок реализации – 2015-2021 годы.

уточнить в приложении 16 проекта закона случай предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

соотнести наименования отдельных целевых статей с направлениями расходов областного бюджета, устранить другие технические недоработки и неточности.

Председатель
Счетной палаты



Н.Д. Яковлева