



Счетная палата Новгородской области

Пл.Победы - Софийская, 1, Великий Новгород, Россия 173005

e-mail: spno@novreg.ru

тел. 738-746, т/факс 786-567

От 16.12.2019 № 401

На № _____ от _____

**Председателю
Новгородской областной Думы
Е.В. Писаревой**

Заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект закона) проведена в соответствии с областным законом от 05.05.2011 № 995-ОЗ «О Счетной палате Новгородской области». При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;
областной закон от 03.10.2008 № 389-ОЗ «О бюджетном процессе в Новгородской области»;

областной закон от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - областной закон № 342-ОЗ) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта закона показали, что в 2019 году вносимые изменения в областной закон № 342-ОЗ повлекут:

увеличение доходной части областного бюджета на 241257,1 тыс. рублей, в том числе: за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – роста поступлений на 6440,8 тыс. рублей и сокращения на 2359,9 тыс. рублей (снижение потребности); за счет роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (акцизов на нефтепродукты и поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителей государственных контрактов (договоров)) на общую сумму 237176,2 тыс. рублей;

увеличение расходной части областного бюджета на 231871,0 тыс. рублей;

перераспределение расходов областного бюджета по разделам подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной и ведомственной классификаций расходов областного бюджета в сумме 255440,9 тыс. рублей, что, в основном, связано со сложившейся экономией

бюджетных средств и ее перераспределением между другими направлениями расходов, перераспределением средств между исполнителями мероприятий государственных программ, уточнением кодов бюджетной классификации расходов областного бюджета.

Дефицит областного бюджета уменьшился на 9386,1 тыс. рублей за счет уменьшения объема направляемых на его погашение средств областного бюджета.

Уточненные параметры областного бюджета на 2019 год составят по доходам – 36331304,5 тыс. рублей, по расходам – 37220627,1 тыс. рублей, дефициту – 889322,6 тыс. рублей и соответствуют проекту закона.

В 2020 и 2021 годах основные характеристики областного бюджета не изменяются.

Основанием для изменения параметров областного бюджета за счет федеральных средств явилось уведомление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.12.2019 № 490-2019-2-025/000 о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2019 № 2846/25-2.

По результатам экспертизы проекта областного закона также отмечается следующее:

проектом бюджета предусматривается сокращение объема субсидии из федерального бюджета на ежемесячную денежную выплату на 3-го ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет на 1292,9 тыс. рублей (согласно пояснительной записке к проекту закона в связи со снижением потребности), в то время как согласно расчетам министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области потребность на осуществление указанных выплат превышает предусмотренный для Новгородской области объем субсидии и покрывается за счет средств областного бюджета¹;

проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату денежного вознаграждения (поощрения) лицам, включенным в муниципальную управленческую команду Новгородской области за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти Новгородской области в сумме 4849,6 тыс. рублей в отсутствие нормативного правового акта (представлен проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменений в государственную программу Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы», где предусмотрено данное мероприятие);

проектом закона предусматривается увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам Крестецкого, Парфинского, Окуловского, Новгородского, Мошенского муниципальных

¹ Потребность в федеральных средствах составляет 381128,3 тыс. рублей (из расчета 77 процентов расходного обязательства), предусмотрено в федеральном бюджете – 374265,6 тыс. рублей.

районов на решение вопросов местного значения (на ремонт муниципальных учреждений социальной сферы и иные мероприятия). Согласно статье 6 БК РФ дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования. Следовательно, предоставление средств областного бюджета в форме дотаций не исключает риски их использования на цели, отличные от указанных в обращении органов местного самоуправления и пояснительной записке к проекту закона. В связи с чем, предлагается министерству финансов Новгородской области принять меры по обеспечению целевого использования выделенных средств бюджетам указанных муниципальных образований. Следует обратить внимание, что бюджетным законодательством предусмотрен механизм обособления выделения и использования средств местным бюджетам, в частности при предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов (статьи 139, 139¹ БК РФ).

Проект закона имеет технические недоработки и неточности:

в приложении 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» имеется по строкам «Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов», «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» указаны цифры «889322,64243», «980822,64243» соответственно вместо цифр «889322,62443»; «980822,62443»;

в наименовании целевых статей 0412 27 0 02 99990 (реализация прочих мероприятий государственной программы Новгородской области «Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2022 годы») и 0412 27 0 03 99990 (реализация прочих мероприятий государственной программы Новгородской области «Повышение безопасности дорожного движения в Новгородской области на 2015-2022 годы») неверно указан период реализации государственной программы (следовало указать 2015-2024 годы)²;

не применены индивидуальные коды соответствующих федеральных проектов в 4-5 разделах целевой статьи (R3) «Безопасность дорожного движения» на сумму 3687,2 тыс. рублей, что не позволяет идентифицировать указанные расходы, и является несоблюдением пункта 36.2 приказа Минфина России № 132н³, а также приводит к искажению информации о фактическом направлении средств на реализацию мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения»⁴, в том числе отражаемой в формах официальной финансовой отчетности (отчет ф.0503128-НП⁵).

² Постановление Правительства Новгородской области от 08.11.2019 № 443 «О внесении изменений в постановление Правительства Новгородской области от 22.01.2015 № 20».

³ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

⁴ Согласно письму соисполнителя регионального проекта «Безопасность дорожного движения» - министерства образования Новгородской области от 12.12.2019 № ОН-8784-И на реализацию мероприятий регионального проекта заключены договоры на сумму 3480,7 тыс. рублей.

⁵ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Выводы

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Счетная палата предлагает:

ускорить принятие внесения изменений в государственную программу Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы» в целях использования в 2019 году выделяемых из областного бюджета средств;
устранить технические недоработки и неточности.

**Председатель
Счетной палаты**



Н.Д. Яковлева